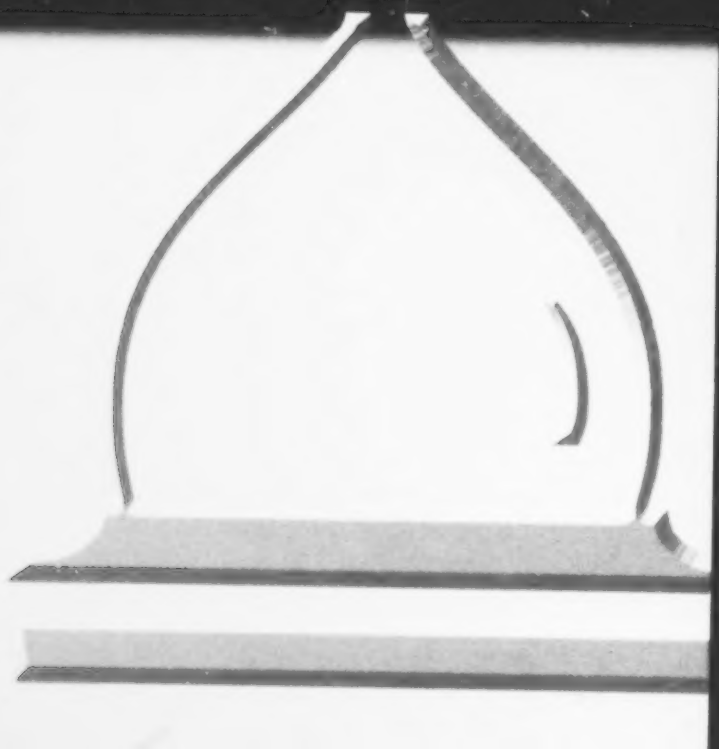
The Ontario Parole and Earned Release Board

Annual Report 2003/2004



105-06176/

TABLE OF CONTENTS

Letters of Transmittal 3
Board Membership 5
Staff Members 6
Organizational Chart 7
Background 8
Parole 10
Temporary Absence 12
Highlights 13
Fiscal Overview 15
Statistical Charts 16

Additional copies of this report or more information about the Ontario Parole and Earned Release Board may be obtained by contacting:

Office of the Chair
Ontario Parole and Earned Release Board
415 Yonge Street, Suite 1803
Toronto, Ontario M5B 2E7

(416) 325-4480 (phone)
(416) 325-4485 (fax)

Or visit our site on the Internet at www.operb.gov.on.ca

For information regarding the release of a provincial offender on parole or temporary absence, victims and other members of the public may call the **Victim Support Line** at 1-888-579-2888. In the Greater Toronto Area, please call (416) 314-2447.

Ministry of Community Safety and Correctional Services

Office of the Minister

25 Grosvenor Street
18th Floor
Toronto ON M7A 1Y6
Tel: 416-325-0408
Fax: 416-325-6067

Ministère de la Sécurité communautaire et des Services correctionnels

Bureau du ministre

25, rue Grosvenor
18e étage
Toronto ON M7A 1Y6
Tél.: 416-325-0408
Téléc.: 416-325-6067

Ontario

The Honourable James K. Bartleman
The Lieutenant Governor
of the Province of Ontario

May it please Your Honour,

It is my pleasure to present to you the annual report of the Ontario Parole and Earned Release Board for the fiscal year ending March 31, 2004.

The Board's legislated mandate has been met with community safety as the primary area of concern in all of its decision-making.

I trust you and the members of the Legislative Assembly will find the report informative.

Respectfully submitted,

Monte Kwinter
Minister of Community Safety and Correctional Services

Ontario Parole and Earned Release Board

Office of the Chair

415 Yonge Street
Suite 1803
Toronto ON M5B 2E7

Telephone: (416) 325-4480
Facsimile: (416) 325-4485

Commission ontarienne des libérations conditionnelles et des mises en liberté méritées

Bureau de la Présidence

415 rue Yonge
pièce 1803
Toronto ON M5B 2E7

Téléphone: (416) 325-4480
Télécopieur: (416) 325-4485

The Honourable Monte Kwinter
Minister of Community Safety and Correctional Services

Minister,

It is my privilege to submit for your approval the annual report of the Ontario Parole and Earned Release Board for 2003-2004, in accordance with Section 40 of the *Ministry of Correctional Services Act.*

Meeting the Board's legislative mandate and our commitment to community safety remain as priorities. The Board was well prepared as the new legislation permitting victims to participate in the parole process and media and observers to attend hearings was implemented.

Yours truly,

J. Louis Théorêt
Chair
Ontario Parole and Earned Release Board

BOARD MEMBERSHIP

A hallmark of the Board's independence is that through the active participation of Board members drawn from communities across the province, it renders thorough and independent judgments about individual parole and temporary absence decisions.

Board members are recruited through a formal selection process that includes an interview and focuses on areas of education, experience, knowledge, abilities, community service and personal suitability. Members are appointed by order-in-council and are trained for their task.

Members as of March 31, 2004

Chair

THÉORÊT, J. Louis

Vice Chairs
(Full Time Members)

ADAMS, James. K
AHARA-GOEBELLE, Roslyn
BARBER, Bruce
BARR, Margaret
FRANKLIN, Terry
MCCULLOUGH, John
TERSTEEGE, Christine

Community
(Part-Time Members)

AKBARALI, Kamal
AULD, Karen
BLASS, Harvey
CAVA, Thomas
CELENTANO, Ralph
CLARKE, Michael
CLARKE, Roger
CLEMENT, Richard
COLLINS, Frank
CURTIS, W.M. Gerald
DALAIRE, Michel
DELLA FORTUNA, Sergio
FRANCOZ, Joseph
GOEBEL, Fred
HELPARD, Lynn Raymond
HINDER, Steven
LAUZON, Guy
MACINTOSH, Norman
MATTHEWS, A.L. (AL)
MCAFFER, Dennis
MCAULIFFE, Stephen
MCDOUGALL, Daniel
MERRIMEN, Robert
MONTGOMERY, Jan
MORROW, Ric
MYERS, Ralph
PENNOCK, Bob
PHILLIPS, Gerald
PRENDERGAST, Paul
RICHARDSON, Susan
ROLLINS, Doug
ROWSELL, Henry
RUSSELL, Ian
SAYEAU, Patrick
SMITH, Robert
SOUTHWELL, Jospeh
STURGEON, Neil
SULLIVAN, Dawn
THORNLEY, Roy
USBORNE, William
VAN OOSTEN, John
VIAU, Marlene
WILLIAMS, Roderick

STAFF MEMBERS OF THE ONTARIO PAROLE AND EARNED RELEASE BOARD

As of March 31, 2004

Executive Director

O'CONNELL, Kim

Secretary to the Chair

ALFONSO, Daisy

Co-ordinator Finance and Administration

WILSON, Debbie

Senior Program Analyst

KENN, Lynn

Financial Analyst

POPOV, Stan

Board Case Officers,
Central East Service Sector (Lindsay)

BALJAK, Ann

MACDONALD, Heather

Board Case Officers,
Central North Service Sector (Midland)

CORBEIL, Lise

PENDLEBURY, Zena

RAFTER, Tracy

Board Case Officers,
South West Service Sector (Milton)

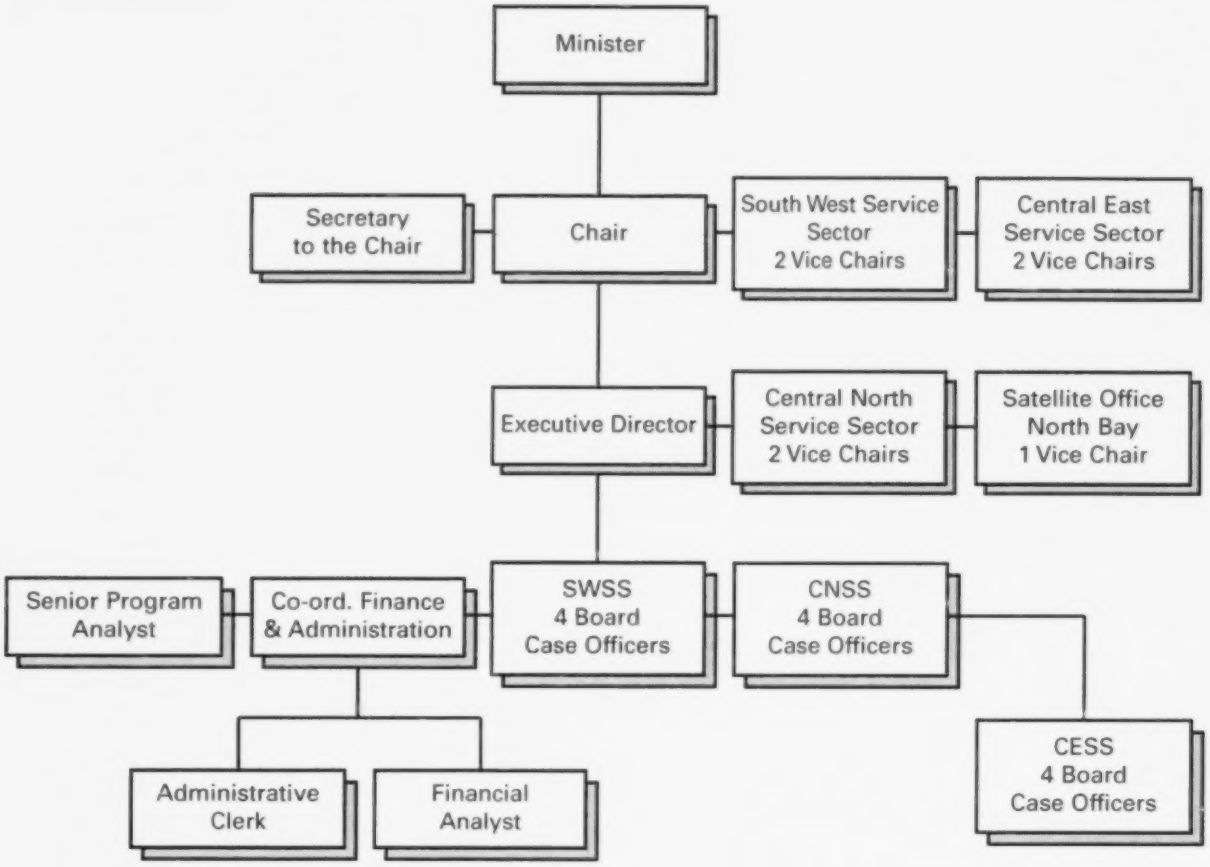
AJANEY, Mona

FALK, Martha

LAGINSKI, Josee

RICHARDSON, Aleta

ORGANIZATIONAL CHART


Minister
Secretary to the Chair
Chair
South West Service Sector 2 Vice Chairs
Central East Service Sector 2 Vice Chairs
Executive Director
Central North Service Sector 2 Vice Chairs
Satellite Office North Bay 1 Vice Chair
Senior Program Analyst
Co-ord. Finance & Administration
SWSS 4 Board Case Officers
CNSS 4 Board Case Officers
CESS 4 Board Case Officers
Administrative Clerk
Financial Analyst

Order-In-Council Appointments Administration

8 Full-time Appointees

3 Senior Staff

43 Part-time Appointees *

15 Support Staff

* Also referred to as community part-time members, they are paid on a per diem basis to participate in parole and temporary absence hearings and case review meetings.

BACKGROUND

Beginning with the Ontario Parole Commission in 1910, the province of Ontario has had a continuously operating Board for over 94 years, the oldest in Canada.

Originally limited to making recommendations on the indefinite portion of sentences served by provincial offenders, the Board was reconstituted as a full provincial paroling authority in 1978.

In July 2001, the Ontario Board of Parole became the Ontario Parole and Earned Release Board and regulation changes in December 2001 gave the Board the authority to make decisions on requests for temporary absences of 72 hours or longer, making the Board the primary authority for the conditional release of offenders to the community.

Mandate

The Board is an administrative tribunal responsible for the conditional release of offenders from incarceration, other than by normal expiration of sentence.

The Board is authorized by the federal *Corrections and Conditional Release Act* and the provincial *Ministry of Correctional Services Act* and its regulations to consider for parole, adult offenders who are serving sentences of less than two years in provincial institutions.

The guiding principle underlying conditional release decision-making holds the protection of society to be paramount.

Mission Statement

The Ontario Parole and Earned Release Board, a component of the criminal justice system is an independent tribunal whose members reflect the diversity of our province and are appointed on the merit of their community involvement and decision making ability.

The Board contributes to the protection of society by deciding if eligible offenders in provincial correctional facilities who do not pose an undue risk, will be permitted to serve their full sentences under supervision in the community with conditions of release set by the Board.

In making release decisions, the board considers information from the justice system, offenders, victims and the community and strives to afford offenders an opportunity to redress individual and social relationships they have harmed.

The Board pursues its primary goal of protecting the community by releasing only those offenders considered to be a manageable risk.

Our Vision

The primary concern of the Board, consistent with the vision of the justice sector, continues to be a safer Ontario.

The Board is committed to deliver a relevant, efficient and accountable program that builds confidence in the work we do.

Partnerships

The Board is committed to protecting society by effectively assessing risk and making informed release decisions and providing the appropriate conditions of release for offenders through the re-integration process.

In accordance with legislation and the principles of restorative justice, the Board strives to represent and be sensitive to a concept of community that includes victims, the public, offenders and other interested individuals. It is essential that we work with our partners in the criminal justice system (police, Crown attorneys, judges, ministry staff) to ensure we receive the information required for independent decision-making.

ABOUT PAROLE

The Ontario Parole and Earned Release Board considers criteria outlined in the federal *Corrections and Conditional Release Act* and legislation covering the provincial *Ministry of Correctional Services Act*, which specifies that the Board may grant parole if:

- The offender will not, by reoffending, present an undue risk to society before the expiration according to law of the sentence the offender is serving; and,
- The release of the offender will contribute to the protection of society by facilitating the reintegration of the offender into society as a law-abiding citizen.

Eligibility

Offenders are eligible for conditional release upon serving one third of their sentence. Those serving sentences of six months or more are automatically scheduled for an in-person hearing before the Board, while offenders serving less than six months must apply in writing for parole consideration.

The Application

Ministry staff, through the Institutional Liaison Officer, assist the offender in developing a release plan for community re-entry. Probation and parole officers investigate the content of the application and prepare an assessment of the offender's plan.

The offender's institution also shares information on his/her participation in programs and progress and behaviour while incarcerated. Relevant medical and psychological assessments are included in the parole package for serious offenders.

Information relating to the offender's current conviction and criminal history are also included in the parole package along with remarks of the sentencing judge and victim impact statements. The applicant may obtain letters of support and is able to invite family, friends or a lawyer to assist him or her in the parole hearing.

All applications that are presented to the Board for decision-making are accompanied by standardized and verified risk/needs assessments. These assessments identify areas of risk and individual needs and are important in setting release conditions.

The Hearing

Parole hearings take place in provincial correctional institutions and are usually conducted by a quorum of two members.

The offender may be questioned before the board about his/her criminal history, behaviour in custody, participation in programs, addiction history, offence patterns and release plan. The offender may have an assistant to provide support and to speak on his/her behalf at a specified point in the hearing.

On occasion, an observer may be present at a hearing. Observers may be victims of crime, members of the offender's family, media representatives or other members of the public.

Victims have been afforded the opportunity not only to attend as observers but also to participate in the hearing through written or oral submissions.

The Board is authorized by legislation to make one of three decisions: to grant or deny parole, or defer its decisions. Board members may not grant parole to a serious offender when critical information is not available, including information presented in police occurrence reports. In such cases, the parole hearing must be rescheduled to a later date.

In all cases, the Board must provide the reasons for the decision in writing to the offender. All hearings are audio taped. If a unanimous decision cannot be reached, the case has to be deferred to a three-person quorum and different members are chosen. Statistics indicate this is a rare occurrence.

Release plans for all parole candidates must cover the entire sentence up to final warrant expiry date. Parolees are supervised by the ministry's probation and parole officers (PPOs) in local communities. The Board participates and monitors the supervision through regular contact with the PPO. The Board is authorized to suspend parole when there is an alleged violation of the terms and conditions of release and subsequently may continue, revoke or terminate it.

Decision Review

There is no appeal of the Board's decisions to an outside court, tribunal or other body. However, an offender who is not satisfied by the Board's decision may request a review of the decision by writing to the Chair. The Chair may either uphold the decision or order a new hearing.

The Ombudsman for the province or the Ontario Human Rights Commission, at the request of the offender, may also initiate a review of Board decisions or processes.

ABOUT TEMPORARY ABSENCE

The temporary absence program allows carefully selected provincial inmates, who have met the eligibility criteria, to prepare for full integration into society by serving a portion of their sentences in the community. The inmate may be granted the privilege of being absent from an institution under terms and conditions for short well-defined periods.

Once the reason for the absence is complete, the inmate is required to return to the institution. The conditions for granting a temporary absence may be based on medical, compassionate, humanitarian or rehabilitative reasons.

Superintendents of correctional facilities and members of the Board share the decision-making authority for temporary absences.

Superintendents have responsibility for all temporary absences that are escorted or under 72 hours in duration. The Board has responsibility for all unescorted temporary absences, the duration of which is 72 hours and longer.

The Board may grant a temporary absence for a period up to 60 days, which is subject to renewal.

Temporary absence differs from parole. Temporary absence may be granted for a specific purpose at any time after the inmate has served one-sixth of his/her sentence, is free of outstanding charges or warrants (except if bail has been granted on those charges) and has exemplary behaviour while incarcerated in a provincial institution. If the court makes a recommendation for temporary absence, the inmate may be reviewed at any time.

The temporary absence program allows inmates the opportunity to participate in community programming, education or employment. It also assists the inmate in maintaining family relationships and responsibilities.

In 2003-2004, the Board redefined its philosophy on temporary absences for rehabilitative reasons for offenders serving sentences of six months or longer. The Board believes in a release continuum that encourages temporary absences as a means to prepare an offender for parole. This release continuum allows an offender to apply for a temporary absence prior to parole eligibility and if the inmate wishes to continue on conditional release past their parole eligibility date, they must appear before the Board for parole consideration. Temporary absences for medical, compassionate or humanitarian reasons are options that remain available to offenders.

PROGRAM HIGHLIGHTS

Victim and Observer Participation at Hearings

In April 2003, amendments to the *Ministry of Correctional Services Act* allowed for the participation of victims of crime in the parole decision-making process by allowing them the opportunity to attend the offender's parole hearing.

Previously, victims had the opportunity to provide the Board with written or oral submissions outside the hearing. This continues to be an option for victims who may not wish to attend the parole hearing.

Victims who wish to attend or participate in hearings must contact a Board Case Officer. All hearings take place in correctional facilities. The Board is interested in knowing about the physical, financial and emotional impact of the offence on the victim, the ongoing impact and any conditions the victim would like the Board to impose if the offender is granted parole.

The Board seeks to foster an environment where victims of crime feel welcome to participate in the parole decision-making process while ensuring the safe and secure conduct of fair and objective parole hearings. For more information, victims may call the Ontario Victim Support Line at 1-888-579-288 or (416) 314-2447 in the Toronto dialing area.

In opening the hearing process to victims, the legislation permits members of the public to attend specific parole hearings to observe the proceedings only. By allowing observers, the Board is increasing the openness of its decision-making, the accountability of the Board and contributing to the public's understanding of the decision making process.

Individuals wishing to attend a hearing as an observer must request approval by submitting a written request to the Office of the Chair and arranging for a security clearance.

As of March 31st, 2004, 18 victims and two victim assistants have attended 11 parole hearings. During the same time period, there were 52 victim contacts, either requesting information or making a written submission to the Board.

As of March 31st, 2004, there were no applications from the public to attend any parole hearings.

Membership Accountability

With the Board's responsibility for the conditional release of adult offenders, its primary goal is to protect the community by releasing those offenders considered to be a manageable risk.

In carrying out its mandate, the Board recognizes its accountability to the Government and citizens of Ontario.

In June 2003 the Board implemented an Enhanced Quality Assurance review process and trained the full-time Vice Chairs on administering the process.

Emphasis is placed on the results of the reviews as learning tools and vehicles of change to improve practices, accountability and identify issues that can be addressed by training. The improved process also

assists the Board in determining any systemic or performance issues.

The Board has implemented four classifications of reviews to ensure its decisions are of the highest quality possible. All reviews are intended to identify where improvements may be necessary and areas where best practices may be shared and to enhance the Board's ability to protect the community, and, at the same time, carry out its responsibilities in an independent, fair, objective and transparent manner.

The most common process is the random review, which is conducted on hearings whether or not the hearing resulted in a decision to grant parole or a temporary absence. Its purpose is to identify areas wherein the Board's performance can be improved through enhanced training, policy changes or identification of best practices. The three remaining review processes deal with high-risk offenders. The Standard Pre-release review is a post decision review of Board hearings in cases of serious or high profile offenders prior to the offender's release. A Standard Level 1 review is an automatic review of the hearing of an offender who has been released to the community and has subsequently been charged with a serious offence. The final review occurs under exceptional circumstances and can only be ordered by the Chair when he/she believes the circumstances warrant an additional measure of scrutiny. The review team in this type of review will include a member of the community who has no formal relationship with the Board.

Training and Development

The Board is committed to the principles of a learning organization and we continue to build on the vision of a more accountable public service focused on our core business and constantly improving the quality of our services.

As noted in the 1999 Framework for Action document published by Cabinet Office, entitled Building a Learning Organization;"…the real value of the learning organization is 'in the becoming'. There is no point in time when we will declare victory and stop learning…"

The Board believes that ongoing training and professional development results in Board members who are able to make reasoned and educated decision on behalf of the community.

Throughout 2003-2004, a number of formal training events were held, including:

- Three-day Hearing Chair course;
- Three-day Quality Assurance Review Training for Vice Chairs;
- One-day Interviewing Skills Course;
- One-day Service Sector meetings in each sector for all members and staff.

As well, members and staff learn in other ways, by building new relationships, using technology and reaching out to partners to learn from them.

FISCAL OVERVIEW

Budget and Expenditures

Major Category	Approved Budget ($Thousands)	Actual Expenditures ($Thousands)	Variance Between Approved Budget and Actual Expenditures ($Thousands)
Salaries and Wages	2,412.3	1,732.8	679.5
Employee Benefits	275.4	310.3	-34.9
Transportation and Communication	416.9	384.1	32.8
Services	664.3	502.1	162.2
Supplies and Equipment	90.4	47.8	42.6
Total	**3,859.3**	**2,977.1**	**882.2**

STATISTICAL OVERVIEW

Figure 1 **Parole Grant/Deny Decisions**

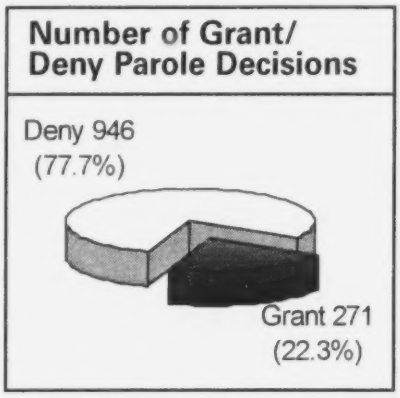


Figure 1 indicates a grant rate of 22.3%, which is lower than last year's rate of 29.9%, while the number of denials has increased from 70.1% to 77.7%

Figure 2 **Parole Grant Rates: A Comparison Over the Past Decade**

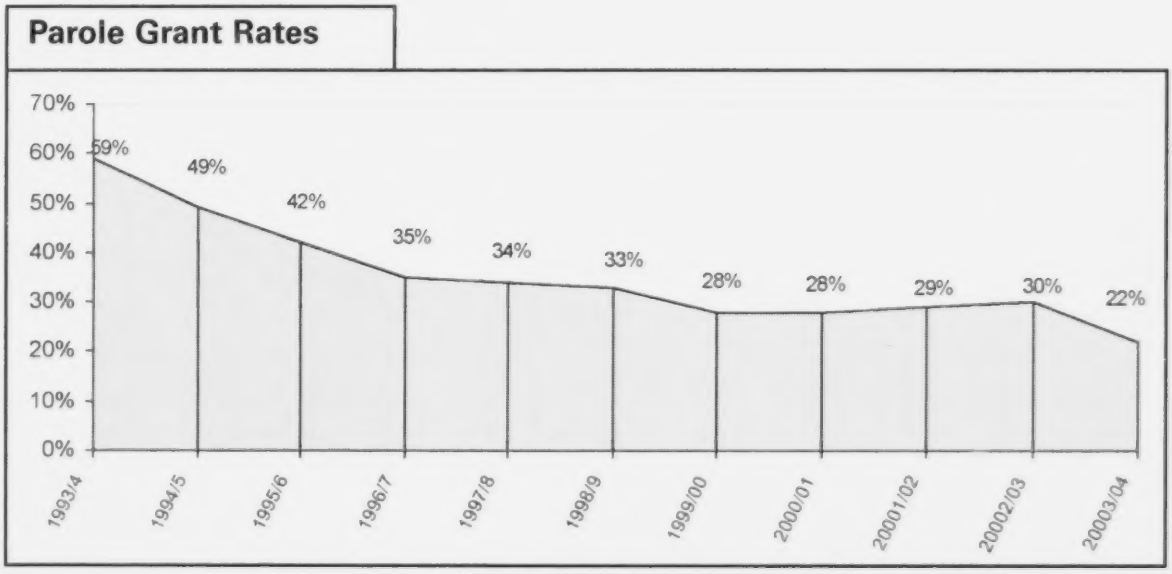


Figure 3 **Parole Release Results**

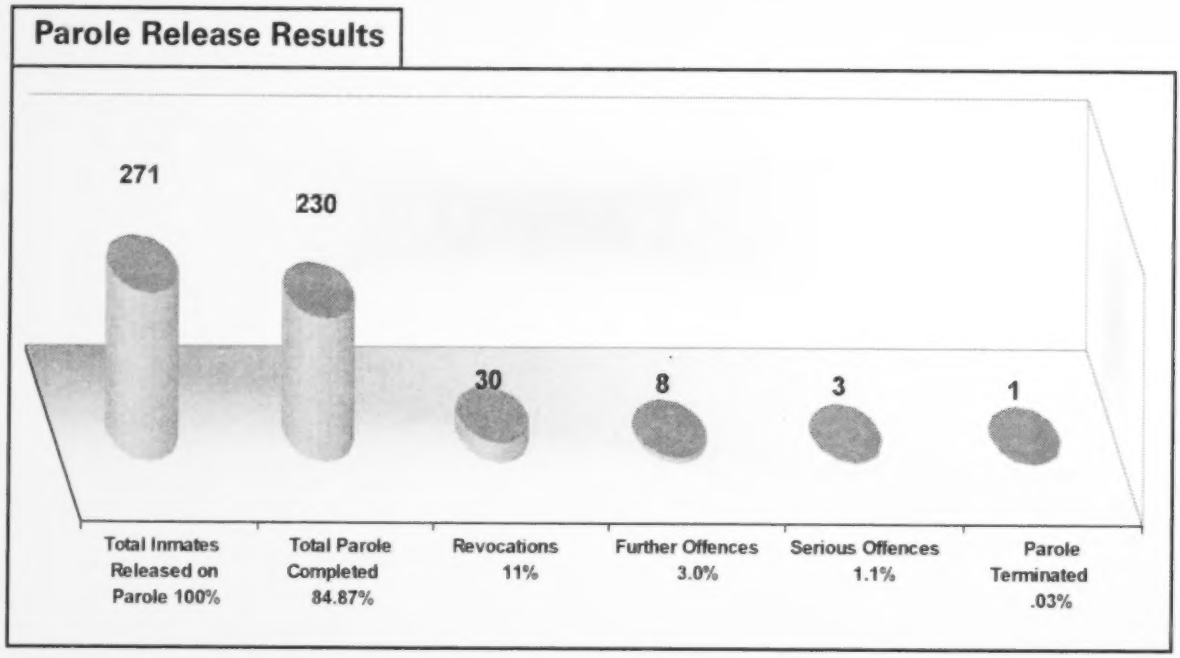


Figure 4 **Outstanding Warrants**

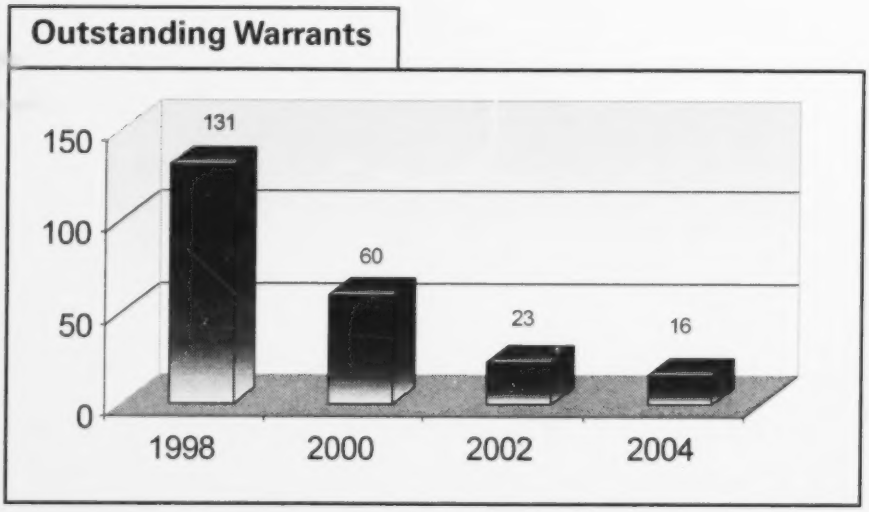


Figure 5 **Temporary Absence (TA) Decisions**

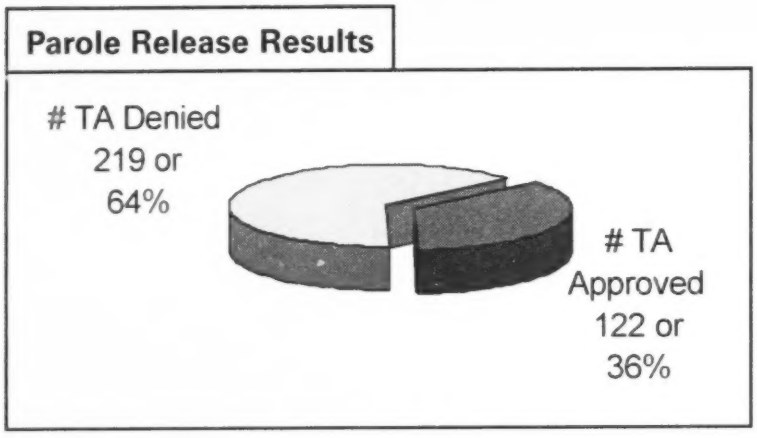
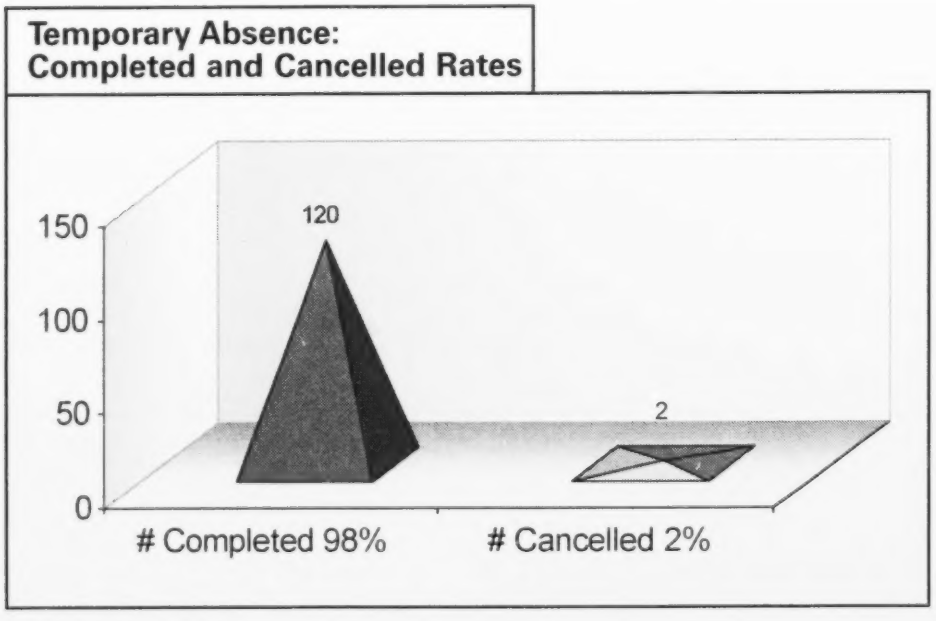


Figure 6 **Temporary Absence Completion and Cancellation Rates**



Commission ontarienne des libérations conditionnelles et des mises en liberté méritées

Rapport Annuel 2003/2004

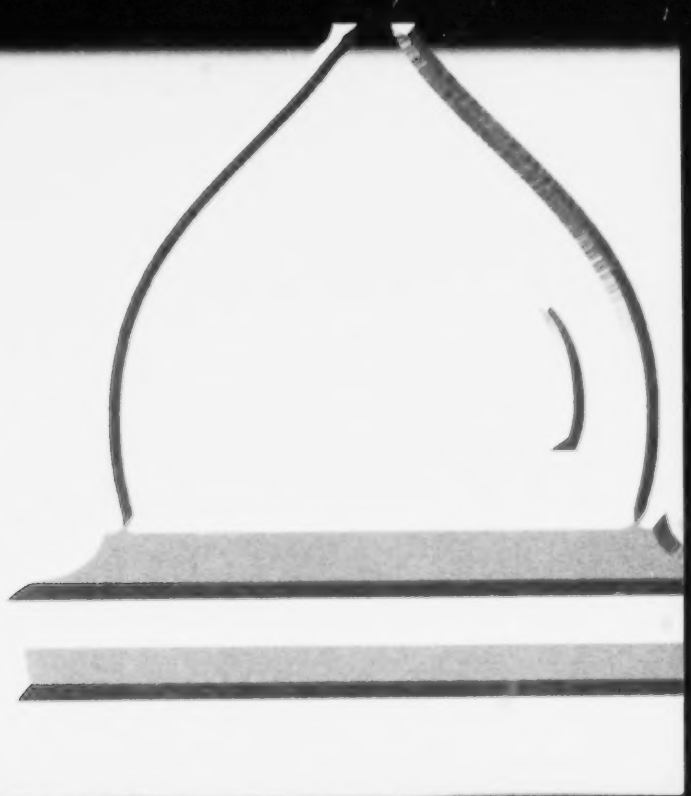


TABLE DES MATIÈRES

Lettres de présentation 3
Composition de la Commission 5
Membres du personnel 6
Organigramme 7
Contexte 8
Libération conditionnelle 10
Absence temporaire 12
Faits saillants 13
Aperçu financier 15
Diagrammes statistiques 16

Pour obtenir d'autres exemplaires de ce rapport ou de plus amples renseignements sur la Commission ontarienne des libérations conditionnelles et des mises en liberté méritées, veuillez communiquer avec la Commission aux coordonnées suivantes:

Commission ontarienne des libérations conditionnelles et des mises en liberté méritées

Bureau du président
415, rue Yonge, bureau 1803
Toronto (Ontario) M5B 2E7

416 325-4480 (téléphone)
416 325-4485 (télécopieur)

Vous pouvez aussi visiter notre site Web à www.operb.gov.on.ca

Pour obtenir des renseignements concernant la libération d'une personne détenue sous responsabilité provinciale qui se trouve en liberté conditionnelle ou en absence temporaire, les victimes et autres membres du public peuvent appeler la **Ligne d'aide aux victimes** au 1 888 579-2888. Dans la région du grand Toronto, veuillez composer le 416 314-2447.

Ministry of Community Safety and Correctional Services

Office of the Minister

25 Grosvenor Street
18th Floor
Toronto ON M7A 1Y6
Tel: 416-325-0408
Fax: 416-325-6067

Ministère de la Sécurité communautaire et des Services correctionnels

Bureau du ministre

25, rue Grosvenor
18e étage
Toronto ON M7A 1Y6
Tél.: 416-325-0408
Téléc.: 416-325-6067

Ontario

L'honorable James K. Bartleman
Lieutenant-gouverneur
de la province de l'Ontario

Qu'il plaise à Votre honneur,

J'ai le plaisir de vous présenter le rapport annuel de la Commission ontarienne des libérations conditionnelles et des mises en liberté méritées pour l'exercice financier se terminant le 31 mars 2004.

Le mandat établi par la loi de la Commission a été exécuté, la sécurité communautaire demeurant au cœur des toutes les prises de décisions.

J'espère que les députés de l'Assemblée législative et vous-même trouverez le rapport instructif.

Veuillez agréer, Monsieur le lieutenant-gouverneur, l'expression de mes sentiments respectueux.

Le ministre de la Sécurité communautaire et des Services correctionnels,

Monte Kwinter

Ontario Parole and Earned Release Board

Office of the Chair

415 Yonge Street
Suite 1803
Toronto ON M5B 2E7

Telephone: (416) 325-4480
Facsimile: (416) 325-4485

Commission ontarienne des libérations conditionnelles et des mises en liberté méritées

Bureau de la Présidence

415 rue Yonge
pièce 1803
Toronto ON M5B 2E7

Téléphone: (416) 325-4480
Télécopieur: (416) 325-4485

L'honorable Monte Kwinter
Ministre de la Sécurité communautaire et des Services correctionnels

Monsieur le Ministre,

J'ai l'honneur de vous présenter, pour approbation, le rapport annuel de la Commission ontarienne des libérations conditionnelles et des mises en liberté méritées pour l'exercice 2003-2004, conformément à l'article 40 de la *Loi sur le ministère des Services correctionnels*.

L'exécution du mandat établi par la loi de la Commission et notre engagement envers la sécurité communautaire demeurent nos priorités. La Commission était bien préparée à accueillir la mise en œuvre de la nouvelle loi autorisant les victimes à participer au processus de libération conditionnelle et les observateurs et membres des médias à assister aux audiences.

Veuillez agréer, Monsieur le Ministre, l'assurance de ma haute considération.

J. Louis Théorêt

J. Louis Théorêt
Président
Commission ontarienne des libérations conditionnelles et des mises en liberté méritées

COMPOSITION DE LA COMMISSION

Reconnue pour son indépendance, la Commission prend soin de recruter ses membres au sein de diverses régions et collectivités de la province, assurant ainsi que chacun de ses jugements en matière de libération conditionnelle et d'absence temporaire est fondé sur des opinions raisonnées et indépendantes.

Les membres de la Commission sont recrutés selon une procédure de sélection formelle comprenant une entrevue et mettant l'accent sur l'éducation, l'expérience, les connaissances, les aptitudes, le service communautaire et les qualités personnelles. Les membres sont nommés par décret et reçoivent une formation pour l'exécution des tâches et responsabilités qui leur incombent.

Membres de la Commission au 31 mars 2004

Président

THÉORÊT, J. Louis

Vice-présidents (Membres à temps plein)

ADAMS, James. K
AHARA-GOEBELLE, Roslyn
BARBER, Bruce
BARR, Margaret
FRANKLIN, Terry
MCCULLOUGH, John
TERSTEEGE, Christine

Membres à temps partiel représentant la collectivité

AKBARALI, Kamal
AULD, Karen
BLASS, Harvey
CAVA, Thomas
CELENTANO, Ralph
CLARKE, Michael
CLARKE, Roger
CLEMENT, Richard
COLLINS, Frank
CURTIS, W.M. Gerald
DALAIRE, Michel
DELLA FORTUNA, Sergio
FRANCOZ, Joseph
GOEBEL, Fred
HELPARD, Lynn Raymond
HINDER, Steven
LAUZON, Guy
MACINTOSH, Norman
MATTHEWS, A.L. (AL)
MCAFFER, Dennis
MCAULIFFE, Stephen
MCDOUGALL, Daniel
MERRIMEN, Robert
MONTGOMERY, Jan
MORROW, Ric
MYERS, Ralph
PENNOCK, Bob
PHILLIPS, Gerald
PRENDERGAST, Paul
RICHARDSON, Susan
ROLLINS, Doug
ROWSELL, Henry
RUSSELL, Ian
SAYEAU, Patrick
SMITH, Robert
SOUTHWELL, Jospeh
STURGEON, Neil
SULLIVAN, Dawn
THORNLEY, Roy
USBORNE, William
VAN OOSTEN, John
VIAU, Marlene
WILLIAMS, Roderick

MEMBRES DU PERSONNEL DE LA COMMISSION ONTARIENNE DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES ET DES MISES EN LIBERTÉ MÉRITÉES

Au 31 mars 2004

Directeur général

O'CONNELL, Kim

Secrétaire du président

ALFONSO, Daisy

Chef, finances et administration

WILSON, Debbie

Analyste principal des programmes

KENN, Lynn

Analyste financier

POPOV, Stan

Agents chargés des cas, Secteur des services du Centre-Est (Lindsay)

BALJAK, Ann

MACDONALD, Heather

Agents chargés des cas, Secteur des services du Centre-Nord (Midland)

CORBEIL, Lise

PENDLEBURY, Zena

RAFTER, Tracy

Agents chargés des cas, Secteur des services du Sud-Ouest (Milton)

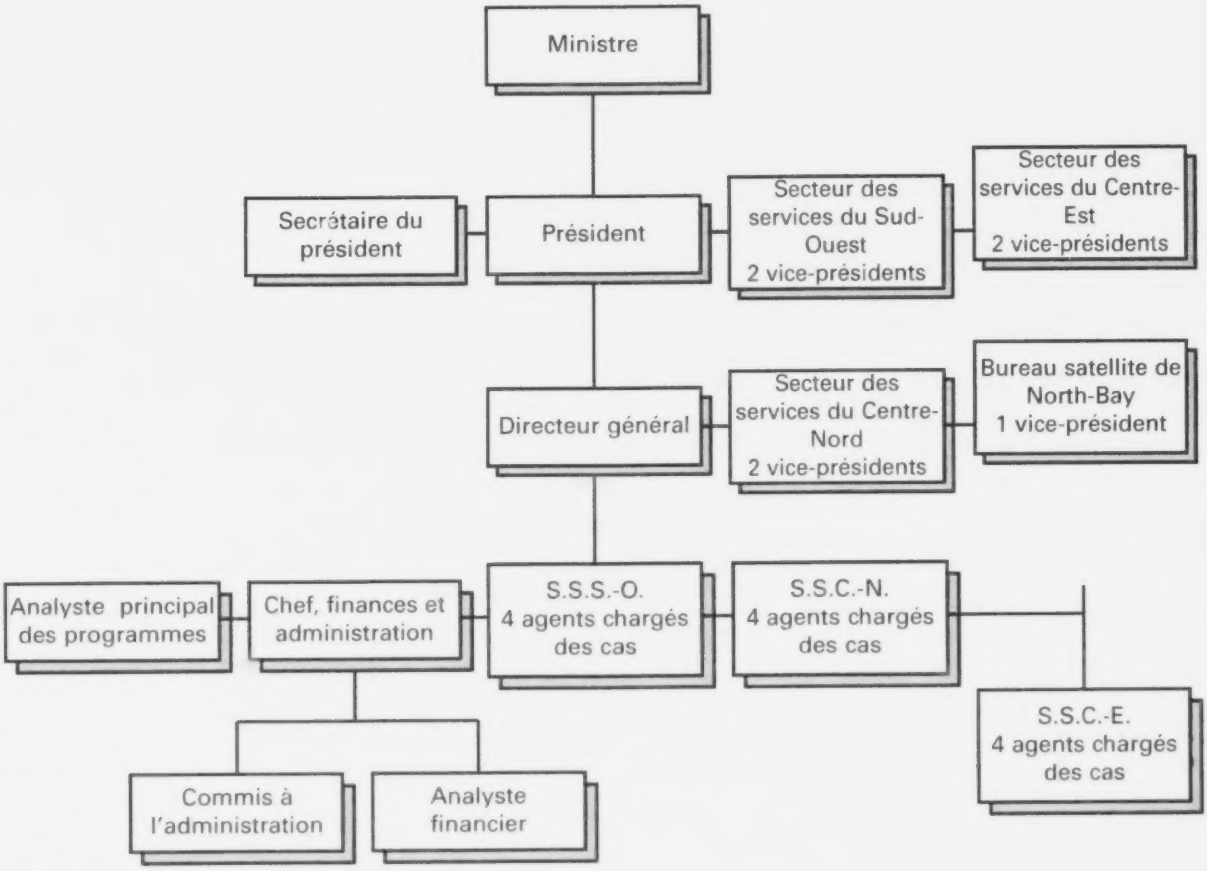
AJANEY, Mona

FALK, Martha

LAGINSKI, Josee

RICHARDSON, Aleta

ORGANIGRAMME



Nominations par décret Administration

8 personnes à temps partiel

3 cadres

43 personnes à temps partiel *

15 employés de soutien

* Également désignées sous le nom de membres à temps partiel représentant la collectivité, ces personnes reçoivent une indemnité journalière pour leur participation aux audiences et aux réunions d'examen des cas concernant les libérations conditionnelles et les absences temporaires.

CONTEXTE

Avec la création, en 1910, de la « Ontario Parole Commission », la province de l'Ontario jouit, depuis plus de 94 ans, des services de la plus ancienne commission des libérations conditionnelles au Canada.

Limité à l'origine à la formulation de recommandations sur la portion indéterminée des peines purgées par les contrevenants provinciaux, le mandat de la Commission a été reformulé en 1978 pour y inclure les pleins pouvoirs de rendre toute décision en matière de libération conditionnelle des détenus relevant de la compétence de la province.

En juillet 2001, la Commission des libérations conditionnelles est devenue la Commission ontarienne des libérations conditionnelles et des mises en liberté méritées; aux termes d'un nouveau règlement, promulgué en décembre 2001, elle a acquis les pouvoirs de rendre des décisions sur les demandes d'absence temporaire d'au moins 72 heures, détenant ainsi les principaux pouvoirs de décision en matière de libération conditionnelle des délinquants dans la collectivité.

Notre mandat

La Commission est un tribunal administratif responsable de la libération conditionnelle de personnes détenues avant la fin normale de leur mandat d'incarcération.

Aux termes d'une loi fédérale, *la Loi sur le système correctionnel et la mise en liberté sous condition*, et d'une loi provinciale, la *Loi sur le ministère des Services correctionnels*, et de ses règlements, la Commission détient les pouvoirs d'accorder la liberté conditionnelle à des détenus adultes purgeant une peine de moins de deux ans dans un établissement correctionnel provincial.

La sécurité de la collectivité demeure le critère déterminant de toutes les décisions de la Commission relatives aux libérations conditionnelles

Notre mission

Composante essentielle du système de justice pénale en Ontario, la Commission ontarienne des libérations conditionnelles et des mises en liberté méritées est un tribunal indépendant composé de membres reflétant la diversité de notre province et dont la nomination est fondée sur leur engagement communautaire et leur aptitude à prendre des décisions.

La Commission est responsable des décisions concernant la libération conditionnelle des délinquants admissibles qui purgent une peine dans les établissements correctionnels de la province de l'Ontario. Elle contribue à protéger la société en n'accordant la libération conditionnelle dans la collectivité, sous supervision et dans des conditions précises, qu'aux délinquants qui ne posent pas un risque inacceptable.

Pour prendre ses décisions, la Commission tient compte des renseignements que lui fournissent le système judiciaire, les délinquants eux-mêmes, les victimes et la collectivité, et s'efforce de donner aux délinquants la possibilité de rétablir les relations individuelles et sociales qu'ils ont endommagées.

La Commission s'efforce d'atteindre son objectif principal, la protection du public, en ne libérant que les contrevenants considérés comme présentant un risque qui peut être géré.

Notre vision

La priorité absolue de la Commission, en accord avec la vision du secteur judiciaire, continue d'être la sûreté et la sécurité des citoyennes et des citoyens de l'Ontario

La Commission est déterminée à offrir un programme pertinent, efficace et responsable qui inspire confiance dans ses activités.

Partenariats

La Commission est déterminée à protéger la société en évaluant correctement les risques afin de prendre des décisions éclairées concernant la libération et en fixant des conditions de libération qui facilitent la réinsertion des délinquants dans la société.

Conformément à la législation et aux principes d'une justice réparatrice, la Commission s'efforce de mettre en œuvre le concept d'une communauté qui inclut les victimes, le public, les délinquants et toute autre personne intéressée. La Commission se fait un devoir de collaborer étroitement avec ses partenaires du système judiciaire (police, procureurs de la Couronne, juges et personnel du ministère) afin de s'assurer de posséder tous les renseignements pertinents nécessaires à la prise de décisions indépendantes.

LA LIBÉRATION CONDITIONNELLE

La Commission ontarienne des libérations conditionnelles et des mises en liberté méritées se fonde sur les critères établis par la *Loi sur le système correctionnel et la mise en liberté sous condition* du gouvernement fédéral ainsi que sur les textes législatifs qui se rapportent à la *Loi sur le ministère des Services correctionnels*, selon lesquels la Commission peut accorder la libération conditionnelle si elle est d'avis que :

- une récidive du délinquant avant l'expiration légale de la peine qu'il purge ne présentera pas un risque inacceptable pour la société;
- cette libération contribuera à la protection de la société en favorisant la réinsertion sociale du délinquant en tant que citoyen respectueux des lois.

Admissibilité

Les détenus sont admissibles à la libération conditionnelle après avoir purgé le tiers de leur peine. Ceux dont la sentence est de six mois ou plus sont systématiquement convoqués à comparaître en personne devant la Commission pour une audience, tandis que ceux dont la peine est inférieure à six mois doivent en faire la demande par écrit.

La demande

Le personnel du ministère, par le biais de l'agent de liaison avec les établissements, aide le délinquant à élaborer un plan de libération et de réinsertion dans la collectivité. Les agents de probation et de libération conditionnelle étudient le contenu de la demande et préparent une évaluation du plan du délinquant.

L'établissement où se trouve le délinquant communique aussi les renseignements sur sa participation aux programmes ainsi que sur ses progrès et son comportement en détention. Dans le cas des délinquants ayant commis une infraction grave, le dossier de demande de libération conditionnelle contient aussi les évaluations médicales et psychologiques pertinentes.

Le dossier de demande comprend également des renseignements sur l'infraction pour laquelle le délinquant est incarcéré et sur ses antécédents criminels, assortis des commentaires du juge ayant prononcé la sentence et des déclarations des victimes. Le requérant peut obtenir des lettres de soutien et est autorisé à inviter des membres de sa famille, des amis ou un avocat à l'aider lors de l'audience.

Tous les candidats admissibles à la libération conditionnelle doivent se prêter à une évaluation du risque qui est effectuée à l'aide d'une méthode normalisée. Ces évaluations permettent de dégager les risques et les besoins individuels et constituent un élément important pour la détermination des conditions de la libération

L'audience

Les audiences ont lieu dans les établissements correctionnels de la province et sont généralement conduites devant un quorum de deux membres.

La Commission peut interroger le délinquant à propos de ses antécédents criminels, de son comportement en détention, de sa participation aux programmes, de sa toxicomanie, de ses habitudes criminelles et de son plan de libération. Le délinquant peut se faire accompagner d'une personne de son choix pour l'aider et parler en son nom à un moment donné de l'audience.

Il arrive parfois qu'une personne assiste à l'audience à titre d'observateur. Les observateurs peuvent être les victimes, des membres de la famille du délinquant, des représentants des médias ou d'autres membres du public.

Les victimes ont la possibilité non seulement d'assister à l'audience en tant qu'observateurs, mais aussi de présenter des observations écrites ou de faire une déclaration orale à l'audience.

Légalement, la Commission est autorisée à prendre l'une des trois décisions suivantes : accorder la libération conditionnelle, la refuser ou différer sa décision. Les membres de la Commission ne peuvent pas accorder la libération conditionnelle à un délinquant ayant commis une infraction grave s'il lui manque des renseignements importants, notamment ceux que contiennent les rapports circonstanciés de la police. Dans de tels cas, l'audience de mise en liberté conditionnelle est reportée à une date ultérieure.

Dans tous les cas, la Commission doit fournir par écrit au détenu les motifs de sa décision. Toutes les audiences sont enregistrées sur bande sonore. Si les deux membres ne parviennent pas à une décision unanime, le cas doit être reporté devant un quorum de trois personnes, et des membres différents sont alors choisis. Les statistiques montrent que cette situation se produit rarement.

Pour tous les candidats admissibles, les plans de libération conditionnelle doivent couvrir la durée entière de la peine jusqu'à la date d'expiration du mandat d'incarcération. La supervision des personnes en liberté conditionnelle est assurée localement par les agents de probation et de libération conditionnelle du ministère. La Commission participe à cette supervision et en fait le suivi par le biais de communications régulières avec ces agents. La Commission est autorisée à suspendre la libération conditionnelle en cas de violation présumée des conditions de celle-ci; elle peut ensuite la rétablir, la révoquer ou y mettre fin.

Révision des décisions

Les décisions de la Commission ne peuvent pas faire l'objet d'un appel devant un autre tribunal, cour ou organisme. Néanmoins, tout détenu qui s'estime lésé par la décision de la Commission peut en demander la révision en s'adressant par écrit au président. Le président peut confirmer la décision ou ordonner la tenue d'une nouvelle audience.

L'ombudsman et la Commission ontarienne des droits de la personne peuvent également, à la demande d'un délinquant, demander la révision d'une décision ou de procédures de la Commission.

L'ABSENCE TEMPORAIRE

Le programme d'absence temporaire permet à des détenus provinciaux soigneusement sélectionnés et qui satisfont aux critères d'admissibilité de se préparer à une réinsertion complète dans la société en servant une partie de leur peine au sein de la collectivité. Le détenu peut obtenir le privilège de s'absenter de l'établissement correctionnel pendant une courte période de durée déterminée et dans des conditions précises.

Une fois que le but de son absence a été atteint, le détenu doit retourner dans l'établissement correctionnel. Une absence temporaire peut être autorisée pour des raisons médicales, humanitaires ou philanthropiques, ou pour favoriser la réinsertion du délinquant.

Les chefs d'établissement correctionnel et les membres de la Commission partagent les responsabilités en matière d'absence temporaire.

Les chefs d'établissement sont responsables des absences temporaires sous surveillance ou de moins de 72 heures. La Commission est responsable de toutes les absences temporaires sans escorte de 72 heures ou plus.

La Commission peut autoriser une absence temporaire d'une durée d'au plus 60 jours, renouvelable.

L'absence temporaire diffère de la liberté conditionnelle. Elle peut être accordée dans un but bien précis aux détenus qui ont purgé un sixième de leur peine, qui ne font pas l'objet d'accusations ou de mandats non réglés (sauf si un cautionnement a été accordé pour ces accusations) et qui font preuve d'un comportement exemplaire dans un établissement correctionnel provincial. Si le tribunal recommande d'accorder une absence temporaire, le dossier du détenu peut être examiné à tout moment.

L'absence temporaire offre aux détenus l'occasion de participer à des activités communautaires ou à des programmes d'éducation ou d'emploi. Il aide aussi les détenus à maintenir leurs relations et responsabilités familiales.

Au cours de l'exercice 2003-2004, la Commission a redéfini sa philosophie concernant les absences temporaires visant la réinsertion des délinquants dont la sentence est de six mois ou plus. La Commission adhère au principe d'une libération progressive qui favorise l'absence temporaire comme un moyen de préparer les détenus à leur libération conditionnelle. La libération progressive permet au détenu de faire une demande d'absence temporaire avant d'être admissible à la liberté conditionnelle. S'il souhaite la poursuivre par la liberté conditionnelle, lorsqu'il en atteint la date d'admissibilité, le détenu doit en faire la demande et comparaître en personne devant la Commission. Le détenu conserve le droit de demander des absences temporaires pour des raisons médicales, humanitaires ou philanthropiques.

FAITS SAILLANTS

Participation aux audiences des victimes et des observateurs

Depuis avril 2003, en vertu de modifications apportées à la *Loi sur le ministère de services correctionnels*, les victimes d'actes criminels peuvent assister en personne aux audiences de libération conditionnelle.

Antérieurement, les victimes pouvaient présenter à la Commission des déclarations écrites sur les répercussions de l'acte criminel les concernant. Cette possibilité reste offerte aux victimes qui ne souhaitent pas assister à l'audience de libération conditionnelle.

Les victimes qui souhaitent assister ou participer à une audience doivent communiquer avec un agent préposé aux cas de la Commission. Toutes les audiences ont lieu dans des établissements correctionnels provinciaux. La Commission souhaite connaître les conséquences physiques, financières et émotionnelles de l'acte criminel sur la victime, les effets continus de cet acte ainsi que les conditions qui, selon la victime, devraient être imposées au détenu si la libération conditionnelle lui est accordée

La Commission s'efforce de créer un cadre accueillant, dans lequel les victimes d'actes criminels se sentent à l'aise de participer au processus décisionnel concernant la libération conditionnelle tout en assurant la conduite, en toute sécurité, d'audiences équitables et objectives. Les victimes qui souhaitent obtenir de plus amples renseignements à ce sujet peuvent appeler la Ligne d'aide aux victimes au 1 888 579-2888 (416 314-2447 dans la région de Toronto).

En ouvrant la participation des victimes aux audiences, la législation permet aussi aux représentants du public d'assister, à titre d'observateurs, à certaines audiences de libération conditionnelle. En autorisant la présence d'observateurs, la Commission fait preuve de plus d'ouverture et de responsabilisation, et contribue à mieux faire comprendre au public la façon dont elle prend ses décisions.

Quiconque souhaite assister à une audience à titre d'observateur doit présenter une demande d'autorisation écrite au Bureau du président de la Commission et doit prendre les dispositions nécessaires pour obtenir une autorisation de sécurité.

Au 31 mars 2004, dix-huit victimes et deux personnes aidant des victimes ont assisté à onze audiences de libération conditionnelle. Durant la même période, la Commission a reçu cinquante-deux communications provenant de victimes qui demandaient des renseignements ou présentaient des observations écrites à la Commission.

Au 31 mars 2004, la Commission n'avait reçu aucune demande du public d'assister à une audience.

Responsabilité des membres

Responsable de la libération conditionnelle des délinquants adultes, la Commission a pour objectif principal de protéger le public en ne libérant que les contrevenants considérés comme présentant un risque qui peut être géré.

Dans l'exercice de son mandat, la Commission reconnaît sa responsabilité à l'égard du gouvernement et de la population de l'Ontario.

En juin 2003, la Commission a mis en place une procédure améliorée de contrôles d'assurance de la qualité pour laquelle ses vice-présidents ont reçu une formation.

Cette procédure met l'accent sur les résultats des contrôles en tant qu'outils d'apprentissage et que moyens d'améliorer les méthodes, de renforcer la responsabilisation et d'identifier les questions que la formation permettrait de régler. Cette procédure améliorée aide aussi la Commission à déceler tout problème systémique ou de rendement.

La Commission a mis en place quatre catégories de contrôle afin d'assurer que ses décisions sont de la plus haute qualité. Tous les contrôles visent à cerner les

améliorations nécessaires et les meilleures pratiques à partager afin d'améliorer la capacité de la Commission à protéger la collectivité, tout en assurant qu'elle s'acquitte de ses responsabilités de façon indépendante, équitable, objective et ouverte.

La procédure la plus courante est le contrôle au hasard, que la décision ait été d'accorder ou de refuser la libération conditionnelle ou l'absence temporaire. Ces contrôles visent à cerner les aspects pour lesquels le fonctionnement de la Commission pourrait être amélioré en renforçant la formation, en modifiant les politiques ou en déterminant des pratiques exemplaires. Les trois autres formes de contrôle portent sur les procédures concernant les délinquants à risque élevé. Le contrôle courant avant libération consiste en un examen de la décision prise par la Commission en audience, lorsqu'il s'agit de délinquants graves ou ayant retenu l'attention du public, avant de procéder à la libération. Un contrôle courant de niveau 1 correspond à l'examen automatique de l'audience d'un délinquant qui a été mis en liberté dans la collectivité mais a par la suite été accusé d'un acte criminel grave. Le contrôle final n'a lieu que dans des circonstances exceptionnelles et seulement sur ordre du président, lorsque celui-ci est d'avis que les circonstances justifient un examen plus approfondi. L'équipe chargée des contrôles de ce type comprend un membre de la collectivité n'ayant aucune relation officielle avec la Commission.

Formation et développement

La Commission adhère aux principes d'une organisation axée sur l'apprentissage et continuera à renforcer sa vision d'un service public responsable, orienté sur ses activités de base et qui améliore sans cesse la qualité de ses services.

Comme le souligne le document Cadre d'action 1999, publié par le Bureau du Conseil des ministres et intitulé Une organisation axée sur l'apprentissage, « …une organisation axée sur l'apprentissage est en constante évolution. À aucun moment nous ne crierons victoire et n'arrêterons d'apprendre … »

La Commission est convaincue que grâce à ses programmes de formation et de développement professionnel, ses membres sont mieux à même de prendre des décisions raisonnées et éclairées au nom de la collectivité.

Au cours de l'exercice 2003-2004, plusieurs activités de formation ont été organisées, notamment :

- un stage de formation de trois jours sur la présidence des audiences;
- un stage de formation de trois jours, destiné aux vice-présidents, sur les contrôle d'assurance de la qualité;
- un cours de formation d'une journée portant sur la conduite des entrevues;
- des rencontres d'une journée par secteur de services, pour tous les membres de la Commission et membres du personnel.

De plus, les membres et le personnel ont d'autres occasions de se former, notamment en forgeant de nouvelles relations, en utilisant la technologie et en communiquant avec les partenaires de la Commission et en tirant profit de leur expérience.

APERÇU FINANCIER

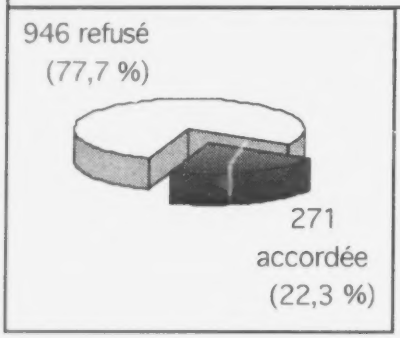
Budget et dépenses

Catégorie principale	**Budget approuvé** (en milliers de $)	**Dépenses réelles** (en milliers de $)	**Écart entre le budget approuvé et les dépenses réelles** (en milliers de $)
Traitements et salaires	2 412,3	1 732,8	679,5
Avantages sociaux	275,4	310,3	-34,9
Transport et communications	416,9	384,1	32,8
Services	664,3	502,1	162,2
Fournitures et matériel	90,4	47,8	42,6
Total	**3 859,3**	**2 977,1**	**882,2**

APERÇU STATISTIQUE

Figure 1 **Autorisations et refus de libération conditionnelle**

Nonbre de demandes de libération conditionelle accordées/refusées



La figure 1 montre que 22,3 % des demandes ont été accordées, soit un taux légèrement à celui de l'année précédente qui était de 29,9 %, le pourcentage des demandes refusées étant passé de 70,1 % à 77,7 %

Figure 2 **Pourcentage des demandes de libération conditionnelle accordées : comparaison pour la dernière décennie**

Pourcentage des demandes accordées

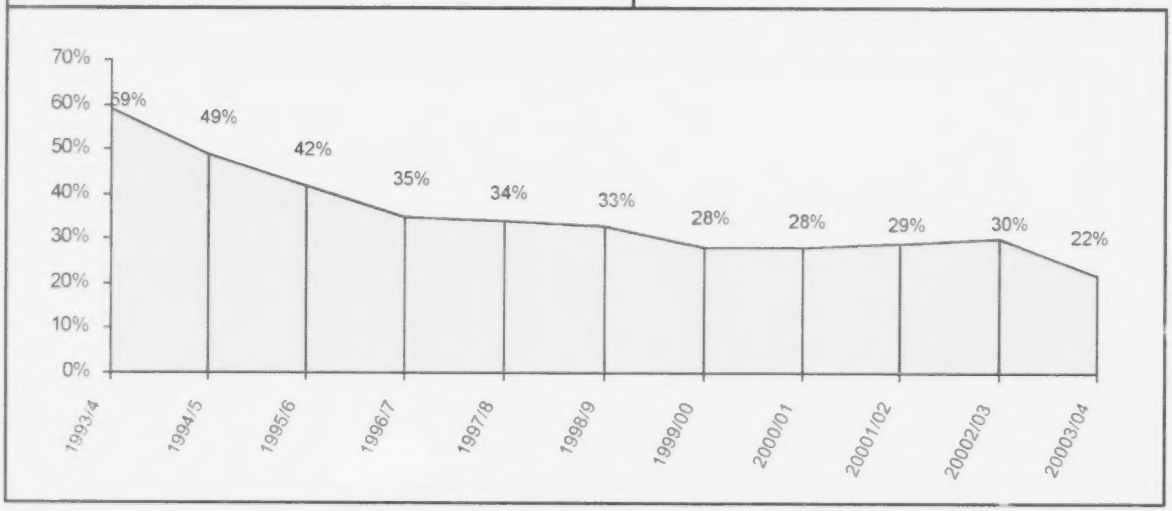


Figure 3 **Résultats de la libération conditionnelle**

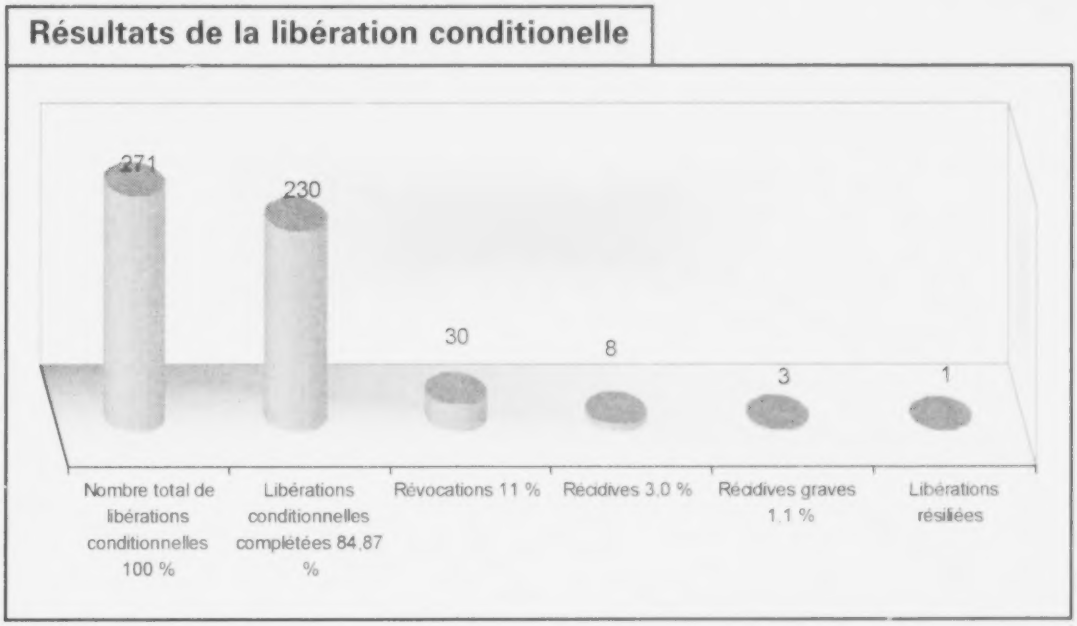


Figure 4 **Mandats non exécutés**

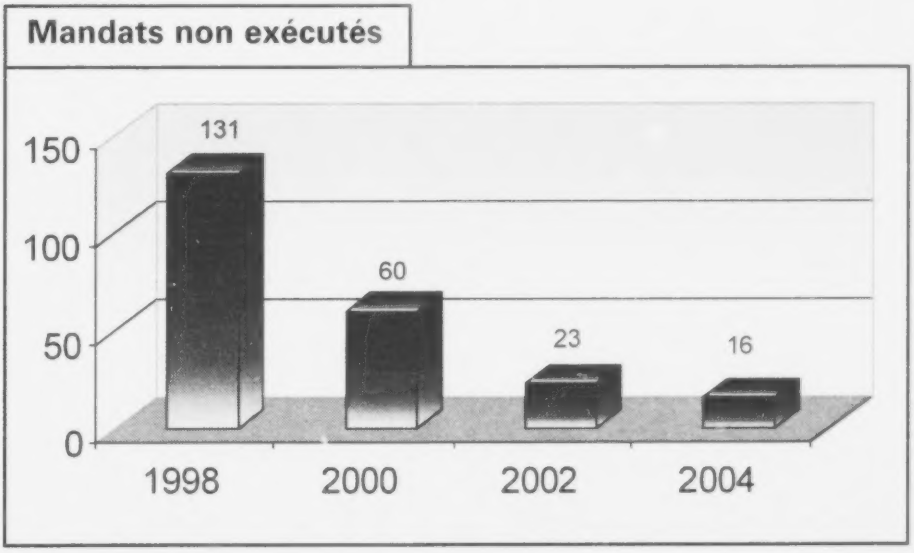


Figure 5 **Décisions en matière d'absence temporaire (AT)**

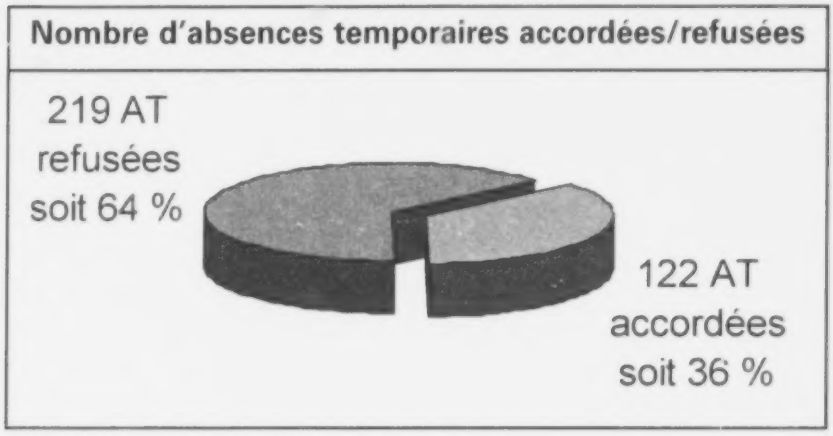


Figure 6 **Absences temporaires effectuées jusqu'au bout et annulées**